



CRNA GORA

AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST

TEL: +382 (0)20 406 700

FAX: +382 (0)20 406 702

E-MAIL: ekip@ekip.me

www.ekip.me

Broj: 0402-5264/4

Podgorica, 18.09.2018. godine

Na osnovu člana 11 stav 1 tačka 16, člana 14 stav 1 tačka 6, čl. 92, 93, 94, i 95 Zakona o elektronskim komunikacijama („Sl. list CG“, br. 40/13, 56/13 i 2/17), Pravilnika o metodologiji obračuna neto troška pružanja usluga Univerzalnog servisa („Sl. list CG“ broj 12/14), člana 18 stav 1 i člana 112 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 040/16 i 037/17), čl. 3 i 8 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) i člana 6 Uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći („Sl. list CG“, br. 027/10, 034/11 i 016/14) u predmetu određivanja naknade neto troška i visine doprinosa prema odabranom operatoru Univerzalnog servisa Crnogorski Telekom A.D. Podgorica, Savjet Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost na sjednici održanoj dana 18.09.2018. godine donio je

RJEŠENJE

1. Odobrava se Crnogorskom Telekomu A.D. Podgorica naknada za pokriće neto troška za pružanje usluge Univerzalnog servisa za pristup javnoj elektronskoj komunikacionoj mreži i javno dostupnim elektronskim komunikacionim uslugama na fiksnoj lokaciji uz posebne mjere i povoljnosti za lica sa invaliditetom i socijalno ugrožena lica za 2017. godinu, u iznosu od **4.935,09 €**.
2. Odbija se zahtjev Crnogorskom Telekomu za naknadu za pokriće neto troška za pružanje usluge Univerzalnog servisa za pristup javnoj elektronskoj komunikacionoj mreži i javno dostupnim elektronskim komunikacionim uslugama na fiksnoj lokaciji uz posebne mjere i povoljnosti za lica sa invaliditetom i socijalno ugrožena lica za 2017. godinu u dijelu koji iznosi **207.584,74 €**, a koji predstavlja razliku između traženog iznosa od 212.519,83 € i odobrenog iznosa od 4.935,09 € iz tačke 1 dispozitiva ovog Rješenja.
3. Visina doprinosa za pokriće neto troška Univerzalnog servisa za pružanje usluge Univerzalnog servisa za pristup javnoj elektronskoj komunikacionoj mreži i javno dostupnim elektronskim komunikacionim uslugama na fiksnoj lokaciji uz posebne mjere i povoljnosti za lica sa invaliditetom i socijalno ugrožena lica iz tačke 1 ovog rješenja, u iznosu od **4.935,09 €**, po pojedinim obveznicima plaćanja naknade neto troška iznosi:

▪ Crnogorski Telekom A.D. Podgorica	1.824,70 €
▪ Telenor d.o.o. Podgorica	1.354,63 €
▪ Mtel d.o.o. Podgorica	1.436,71 €
▪ Telemach d.o.o. Podgorica	319,05 €

4. Obveznici naknade neto troška Telenor d.o.o. Podgorica, Mtel d.o.o. Podgorica i Telemach d.o.o. Podgorica su dužni da uplate određene im iznose iz tačke 2 ovog Rješenja, neposredno Crnogorskom Telekomu A.D., na žiro račun broj 510-103-22 koji se vodi kod Crnogorske Komercijalne Banke A.D. Podgorica, u roku od 15 dana od dana prijema Rješenja.
5. Operatori Telenor d.o.o. Podgorica, Mtel d.o.o. Podgorica i Telemach d.o.o. Podgorica, koji su obveznici naknade neto troška pružanja Univerzalnog servisa iz tačke 3 ovog rješenja dužni su da Agenciji dostave dokaz o izvršenoj uplati sredstava iz tačke 3 u roku tri dana od dana uplate.
6. Crnogorski Telekom A.D. Podgorica dužan je da bez naknade omogući ostalim operatorima korišćenje elektronske komunikacione infrastrukture koja je izgrađena za potrebe Univerzalnog servisa.
7. Ovo Rješenje je izvršno u upravnom postupku.

Objasnenje

Savjet Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost je Rješenjem broj: 0402-3993/15 od 10.09.2015. godine, odredio Crnogorski Telekom A.D. Podgorica za operatora Univerzalnog servisa za pružanje usluge pristupa javnoj elektronskoj komunikacionoj mreži i javno dostupnim elektronskim komunikacionim uslugama na fiksnoj lokaciji, čime se omogućava govorna komunikacija i brzina prenosa podataka koja omogućava funkcionalni pristup internetu i omogućavanje posebnih mjera i povoljnosti za lica sa invaliditetom, uključujući i pristup hitnim službama koje daju jednake mogućnosti za pristup javno dostupnim telefonskim uslugama koje imaju i drugi krajnji korisnici. Crnogorski Telekom je pružao uslugu Univerzalnog servisa za koju je određen pomenutim rješenjem za 35 korisnika i Agenciji za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (u daljem tekstu Agencija) je dostavljao izvještaje u skladu sa Zakonom o elektronskim komunikacijama („Sl. list CG“, br. 40/13, 56/13 i 2/17) (u daljem tekstu Zakon) i Pravilnikom o kriterijumima za ocjenu opravdanosti zahtjeva korisnika za pristup javnoj elektronskoj komunikacionoj mreži putem Univerzalnog servisa („Sl. list CG“, broj 56/13).

Uslugu Univerzalnog servisa za koju je imenovan Rješenjem Agencije Crnogorski Telekom obavezan je da pruža u skladu sa propisima koji regulišu pružanje Univerzalnog servisa u Crnoj Gori i Ponudom broj: 10-14117 od 27.07.2015. godine zavedenom kod Agencije 27.07.2015. godine pod brojem 0402-3993/7, koju je Crnogorski Telekom podnio na Javnom konkursu za izbor operatora Univerzalnog servisa broj: 0402-3993/3. Crnogorski Telekom je sa pružanjem usluge Univerzalnog servisa počeo 25.01.2016. godine.

Članom 92 stav 1 Zakona je propisano da operator Univerzalnog servisa ima pravo na naknadu neto troškova za pružanje usluge Univerzalnog servisa, ako mu pružanje Univerzalnog servisa predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje. Član 93 stav 2 Zakona propisuje da je operator Univerzalnog servisa dužan, da do kraja drugog kvartala tekuće godine, Agenciji dostavi izvještaj o pružanju usluga Univerzalnog servisa sa obračunom neto troška i računovodstvenom evidencijom, kao i podatke na osnovu kojih je izvršen obračun neto troška pružanja Univerzalnog servisa u predhodnoj godini.

U skladu sa navedenim odredbama Zakona, Crnogorski Telekom je Agenciji dostavio Zahtjev za naknadu neto troška za poslovnu 2017. godinu, br. 07-11271 od 29.06.2018. godine, zavedenim kod Agencije pod brojem 0102-5264/1 od 29.06.2017. godine, kojim je tražena naknada neto troška u ukupnom iznosu od 212.519,83 €. U prilogu zahtjeva dostavljeni su računi dobavljača i izvršilaca

usluga za sve stavke iz zahtjeva. Računi se odnose na:

- pružanje usluga Univerzalnog servisa korisnicima koji se te usluge koristili i u predhodnoj 2016. godini na lokacijama Nudo, Gostilje, Trešnjevo, Medun, Bjeloši, Meterizi, Ubli, Mosor i Prisoje (30 korisnika koji su imali aktivan priključak tokom 2017. godine, a tokom godine su neki deaktivirani);
- obezbjeđivanje usluga Univerzalnog servisa na lokaciji Lever Tara za koju je Agencija dala saglasnost da se realizuje kao lokacija Univerzalnog servisa po opravdanom zahtjevu jednog korisnika. Lokacija aktivirana i servis obezbijedjen jula 2017. godine;
- obezbjeđivanje uslova za izgradnju novih lokacija Univerzalnog servisa za koje je Agencija dala saglasnost da se realizuju kao lokacije Univerzalnog servisa po opravdanim zahtjevima korisnika koji su te zahtjeve podnijeli ranijem operatoru Univerzalnog servisa Telenoru tj. lokacije Bliškovo i Barice u opštini Bijelo Polje i
- obezbjeđivanje uslova za izgradnju novih lokacija Univerzalnog servisa za koje je Agencija dala saglasnost da se realizuju kao lokacije Univerzalnog servisa po opravdanim zahtjevima korisnika koji su te zahtjeve podnijeli na lokacijama: Fundina, Glavni grad Podgorica i Bijele Poljane, Prijestonica Cetinje.

U prilogu Zahtjeva za naknadu neto troška Crnogorski Telekom je dostavio dokaze (fakture, ugovore, i drugo) kojima potvrđuje sljedeće nastale troškove.

	Dobavljač	Lokacija/usluga	Total EUR
1	Agencija za elektronske komunikacije*	Nudo - Naknada za radio frekvencije	216,22
2	Telenor doo. Zahtjev br 02-1862 od 2 aprila 2018	Nudo - utrošena električna energija i elaborat o uticaju na životnu sredinu	1.030,45
Ukupno za lokaciju Nudo (1)			1.246,67
3	Agencija za elektronske komunikacije*	Gostilje - Naknada za radio frekvencije	288,29
4	Telenor doo. Zahtjev br 02-1862 od 2 aprila 2018	Gostilje - utrošena električna energija	1.449,86
Ukupno za lokaciju Gostilje (2)			1.738,15
5	Agencija za elektronske komunikacije*	Cuce -Trešnjevo - Naknada za radio frekvencije	216,22
6	Telenor doo. Zahtjev br 02-1862 od 2 aprila 2018	Cuce-Trešnjevo - utrošena električna energija	1.077,34
Ukupno za lokaciju Cuce-Trešnjevo (3)			1.293,56
7	Agencija za elektronske komunikacije*	Medun - Naknada za koriscenje dodijeljenih radio-frekvencija	216,22
8	Elektroprivreda Crne Gore	Medun - utrošena električna energija	819,40
Ukupno za lokaciju Medun (4)			1.035,62
9	Ericsson	RBS Lever Tara	3.083,64
10	Agencija za elektronske komunikacije**	Lever Tara - Naknada za koriscenje dodijeljenih radio-frekvencija	137,24
Ukupno za lokaciju Lever Tara (5)			3.220,88

Ukupno 1+2+3+4+5			8.534,87
11	Ericsson	RBS Barice	17.118,82
12	Panos	Antenski sitem Barice	3.651,00
13	Televex	RBS Barice celicna konstrukcija	17.863,95
14	Televex	RBS Barice gradjevinski radovi	26.598,64
15	Televex	RBS Barice elektro radovi	14.208,43
16	Agencija za elektronske komunikacije*	Barice - Naknada za koriscenje dodijeljenih radio-frekvencija (dva dokumenta)	68,93
Ukupno za lokaciju Barice (6)			79.509,77
17	Ericsson	RBS Fundina	11.364,14
18	Panos	Antenski sitem Fundina	3.651,00
Ukupno za lokaciju Fundina (7)			15.015,14
19	Ericsson	RBS Bliškovo (2 fakture)	17.105,12
20	Panos	Antenski sitem Bliškovo	3.651,00
21	Network	RBS Bliškovo celicna konstrukcija	17.863,95
Ukupno za lokaciju Bliškovo (8)			38.620,07
22	Ericsson	RBS Bijele Poljane (2 fakture)	17.105,12
23	Panos	Antenski sitem Bijele Poljane	3.651,00
24	Televex	RBS Bijele Poljane celicna konstrukcija	19.345,30
25	Televex	RBS Bijele Poljane gradjevinski radovi	18.202,82
26	Televex	RBS Bijele Poljane elektro radovi	15.994,18
Ukupno za lokaciju Bijele Poljane (9)			74.298,42
Ukupno (6+7+8+9)			207.443,40
Ukupno (1+2+3+4+5+6+7+8+9)			215.978,27

Crnogorski Telekom je u Zahtjevu za naknadu neto troška istakao da je ostvario prihod od pružanja usluge Univerzalnog servisa u iznosu od 3.458,44 €. Na traženje Agencije da dostavi podatke po kojem osnovu su ostvareni prihodi od pružanja usluge Univerzalnog servisa Crnogorski Telekom je Agenciji dostavio pregled prihoda koji je veći za 141,34 € (prihodi od poziva ostvarenih ka brojevima US u iznosu od 61,52 € i prihodi od terminacije poziva prema korisnicima US u iznosu od 79,82 € tj. $61,52 + 79,82 = 141,34$ €), tako da ukupan korigovani prihod iznosi 3.599,78 €. Prihoda se odnose na:

Vrsta prihoda	Total EUR
Prihodi od korisnika US	3.458,44
Prihodi od poziva ostvarenih ka brojevima US	61,52

Prihodi od terminacije poziva prema korisnicima US	79,82
UKUPNO	3.599,78

Prema članu 93 stav 4 Zakona Agencija provjerava i odobrava računovodstvene iskaze i podatke iz neto troška Na osnovu ove odredbe Agencija je izvršila analizu dostavljenog Zahtjeva za naknadu neto troška za poslovnu 2017. godinu.

Crnogorski Telekom je uslugu Univerzalnog servisa u 2017. godini pružao za 32 korisnika od kojih je 31 korisnika koji su i u 2016. godini koristili usluge Univerzalnog servisa kao i jedan korisnik kome je servis obezbijeđen u 2017. godini na način što je Crnogorski Telekom uz upgrade postojeće radio bazne stanice Lever Tara sa 2G na 3G korisniku koji je podnio opravdan zahtjev za uslugu Univerzalnog servisa obezbijedio traženu uslugu.

Tokom 2017. godine Crnogorski Telekom je radio na implementaciji još četiri nove lokacije Univerzalnog servisa i to dvije koje su ranije odobrene operatoru Telenor kao predhodnom operatoru Univerzalnog servisa, mjesne zajednice Bliškovo i Barice u Opštini Bijelo Polje kao i lokacije Fundina, Glavni grad Podgorica i Bijele Poljane, Prijestonica Cetinje na kojima treba biti obezbijeđen servis korisnicima koji su podnijeli opravdane zahtjeve za isti. Implementacija ovih lokacija je odobrena od strane Agencije. Crnogorski Telekom je obezbijedio uslove da postojeći i novi korisnici dobiju traženu uslugu.

U skladu sa odredbom člana 93 Zakona o elektronskim komunikacijama Crnogorski Telekom kao operator Univerzalnog servisa vodi odvojeno računovodstvo za predmetnu oblast na način što su u računovodstvenom sistemu Crnogorskog Telekoma definisana konta prihoda i troškova za Univerzalni servis, na kojima se knjiže samo iznosi vezani za Univerzalni servis. Takodje, vezano za CAPEX (kapitalna ulaganja) u sistemu postoji posebna linija budžeta (takozvani WBS element) na kojem se knjiže samo investicije vezane za Univerzalni servis.

Crnogorski Telekom je prikazao da su ukupni troškovi pružanja Univerzalnog servisa u 2017. godini iznosili 212.519,83 €.

Pravilnikom o kriterijumima za ocjenu opravdanosti zahtjeva korisnika za pristup javnoj elektronskoj komunikacionoj mreži putem Univerzalnog servisa član 3 stav 1 propisano je: „Operator Univerzalnog servisa dužan je da realizuje svaki opravdani zahtjev za pristup javnoj elektronskoj komunikacionoj mreži i javno dostupnim elektronskim komunikacionim uslugama na fiksnoj lokaciji putem Univerzalnog servisa“, pa Agencija zahtjeva od Crnogorskog Telekoma da u što kraćem roku realizuje priključke Univerzalnog servisa na osnovu opravdanih zahtjeva u skladu sa dogovorenim Procedurom za realizaciju priključaka putem Univerzalnog servisa.

Crnogorski Telekom je u Ponudi na Javnom konkursu za izbor operatora Univerzalnog servisa poglavlje 4. Procjena troškova pružanja usluge Univerzalnog servisa za narednih pet godina naveo trošak od 15.000,00 € za 2017. godinu, i to trošak od 12.000,00 € za odžavanje i trošak od 3.000,00 € za zakup. Crnogorski Telekom je na osnovu dostavljenih računa u Zahtjevu za naknadu neto troška tražio iznos od 212.519,83 €, koji uključuje sve aktivnosti koje se preduzimaju da bi se ispunili opravdani zahtjevi korisnika za pristup javnoj elektronskoj komunikacionoj mreži i javno dostupnim elektronskim komunikacionim uslugama na fiksnoj lokaciji. Traženi neto trošak značajno prevazilazi planirani neto trošak predviđen ponudom. Crnogorski Telekom prilikom davanja ponude nije mogao pretpostaviti gdje će sve biti podnešeni opravdani zahtjevi za priključak putem Univerzalnog servisa, tako da je prikazano realno stanje. Činjenica je da je Crnogorski Telekom tražio neto trošak i za nerealizovane lokacije.

Crnogorski Telekom je od pružanja usluge Univerzalnog servisa u 2017. godini, ostvario prihode u ukupnom iznosu od 3.599,78 €.

Na osnovu broja korisnika Univerzalnog servisa i analize ostvarenih troškova i prihoda Crnogorskog Telekoma može se zaključiti da je Crnogorski Telekom u poslovnoj 2017. godini ostvario nizak prihod od pružanja usluga Univerzalnog servisa i da nema potrebe za određivanjem profitabilnih i neprofitabilnih korisnika Univerzalnog servisa u skladu sa članom 3 stav 6 Pravilnika o metodologiji obračuna neto troška pružanja usluga Univerzalnog servisa („Sl. list CG“, br. 12/14). Imajući u vidu da je Crnogorski Telekom imao 32 korisnika Univerzalnog servisa, smatramo da Crnogorski Telekom nije ostvario nematerijalne koristi odnosno da nije došlo do veće prepoznatljivosti (brenda), prisutnosti na teritoriji države kao ni marketinške prednosti zbog pristupa širokoj bazi telefonskih pretplatnika, iz razloga što je broj korisnika Univerzalnog servisa izuzetno mali u odnosu na ukupan broj korisnika mreže Crnogorskog Telekoma, jer je po Godišnjem izvještaju Agencije za 2017. godinu Crnogorski Telekom imao 122.636 korisnika u fiksnoj mreži i 352.137 korisnika mobilne mreže (prepaid i postpaid).

Članom 94 stav 3 Zakona je propisano da ukoliko Agencija, na osnovu neto troška, utvrdi da pružanje usluge predstavlja neopravdano finasijsko opterećenje za operatora Univerzalnog servisa, rješenjem će utvrditi visinu naknade za pokriće neto troška za pružanje usluge Univerzalnog servisa, koja ne smije biti veća od visine neto troška. Agencija je analizom dostavljenog Zahtjeva za naknadu neto troška utvrdila da pružanje usluge Univerzalnog servisa za Crnogorski Telekom predstavlja neopravdano finasijsko opterećenje i zaključila da dio troškova koje je Crnogorski Telekom tražio u Zahtjevu za naknadu neto troška opravdan i kao takve ih je odobrila u iznosu 4.935,09 €, kako je istaknuto u tački 1 dispozitiva rješenja, jer se ovi troškovi odnose na ono što je Crnogorski Telekom stvarno realizovao kroz realizaciju novih priključaka, održavanje priključaka na postojećim lokacijama, odnosno pružanja usluga Univerzalnog servisa.

Naime Crnogorski Telekom je pružajući usluge za 32 korisnika Univerzalnog servisa u 2017. godini imao neto trošak u iznosu od 8.534,87 € i to za lokaciju Nudo 1.246,67 €, za lokaciju Gostilje 1.738,15 €, za lokaciju Trešnjevo 1.293,56 €, za lokaciju Medun 1.035,62 € i za lokaciju Lever Tara 3.220,88 € ($1.246,67 + 1.738,15 + 1.293,56 + 1.035,62 + 3.220,88 = 8.534,87$ €). Kada od neto troška u iznosu od 8.534,87 € odbijemo prihode u iznosu od 3.599,78 € dobijamo priznati neto trošak u iznosu od 4.935,09 € ($8.534,87 - 3.599,78 = 4.935,09$ €). Agencija smatra da pružanje usluge Univerzalnog servisa za Crnogorski Telekom u navedenom iznosu predstavlja neopravdano finasijsko opterećenje.

Crnogorski Telekom nije realizovao priključke na lokacijama u MZ Barice, Opština Bijelo Polje (gdje je prikazao trošak za izgradnju radio bazne stanice u iznosu od 79.509,77 €), MZ Fundina, Glavni grad Podgorica (gdje je prikazao trošak za izgradnju radio bazne stanice u iznosu od 15.015,14 €), MZ Bliškovo, Opština Bijelo Polje (gdje je prikazao trošak za izgradnju radio bazne stanice u iznosu od 38.620,07 €) i lokaciji u MZ Bijele Poljane, Prijestonica Cetinje (gdje je prikazao trošak za izgradnju radio bazne stanice u iznosu od 74.298,42 €), to mu dio troška u iznosu od 207.443,40 € nije mogao biti priznat ($79.509,77 + 15.015,14 + 38.620,07 + 74.298,42 = 207.443,40$ €). Znači nije priznat trošak od 207.443,40 € (nerealizovane lokacije) + 141,34 € (korekcija u ostvarenim prihodima) = 207.584,40 € kako je istaknuto u tački 2 dispozitiva ovog rješenja. Agencija je Crnogorskom Telekomu dala saglasnost za izgradnju radio baznih stanica na ovim lokacijama nakon što je sprovedena Procedura za realizaciju opravdanih zahtjeva za priključak Univerzalnog servisa (koja je usaglašena između svih operatora koji učestvuju u naknadi neto troška operatoru Univerzalnog servisa u skladu sa Zakonom). Takođe je dogovoreno sa ostalim operatorima koji učestvuju u naknadi neto troška operatoru Univerzalnog servisa da će naknada neto troška Crnogorskom Telekomu biti za realizaciju priključaka putem 3G tehnologije, a Crnogorski Telekom može realizaciju priključaka odraditi i pomoću drugih tehnologija (npr. 2G + 4G). Crnogorskom Telekomu će, u narednom periodu, na osnovu zahtjeva za naknadu neto troška biti priznati svi opravdani troškovi kada budu realizovani priključci Univerzalnog servisa na ovim

lokacijama.

Članom 95 Zakona je predviđeno da se naknade neto troškova Univerzalnog servisa obezbjeđuju iz doprinosa koji plaćaju operatori čiji je udio u ukupnom godišnjem prihodu u oblasti elektronskih komunikacija veći od 2%, kao i da visinu doprinosa i način plaćanja za pojedinog operatora određuje Agencija, proporcionalno udjelu njegovog prihoda od pružanja javnih elektronskih komunikacionih usluga u ukupnom godišnjem prihodu u oblasti elektronskih komunikacija i da operatori svoj doprinos plaćaju neposredno pružaocu Univerzalnog servisa, u visini i rokovima koje rješenjem odredi Agencija.

Ukupan prihod koji je u Crnoj Gori ostvaren u 2017. godini po osnovu pružanja javnih elektronskih komunikacionih usluga i davanja na korišćenje elektronskih komunikacionih mreža, elektronske komunikacione infrastrukture i povezane opreme je 235.024.094,12 €. Operatori elektronskih komunikacija koji imaju najveće učešće u ukupnom prihodu sektora elektronskih komunikacija su: Crnogorski Telekom je ostvario prihod u iznosu od 81.581.696,00 € i ima procentualno učešće u ukupnom prihodu u iznosu od 34,712056 %, Telenor je ostvario prihod u iznosu od 60.565.222,00 € i ima procentualno učešće u ukupnom prihodu u iznosu od 25,769793 %, Mtel je ostvario prihod od 64.235.058,13 € i ima procentualno učešće u ukupnom prihodu u iznosu od 28,844863 %, Telemach je ostvario prihod od 8.420.622,00 €, i ima procentualno učešće u ukupnom prihodu u iznosu od 3,582876 %, Total tv Montenegro je ostvario prihod od 4.667.101,00 € i ima procentualno učešće u ukupnom prihodu u iznosu od 1,985797 %, Mkabal je ostvario prihod od 1.176.691,00 € i ima procentualno učešće u ukupnom prihodu u iznosu od 0,500668 % i Radio difuzni centar je ostvario prihod od 3.653.887,28 € i ima procentualno učešće u ukupnom prihodu u iznosu od 1,554686 %.

U skladu sa članom 52 stav 1 Zakona o elektronskim komunikacijama, Telemach d.o.o. Podgorica je Agenciji prijavio visinu prihoda po osnovu pružanja javnih elektronskih komunikacionih usluga i davanja na korišćenje elektronske komunikacione mreže, elektronske komunikacione infrastrukture i povezane opreme, ostvarenih u 2017. godini, u iznosu od 8.420.622,00 €, Total tv Montenegro je po istom osnovu ostvario prihod od 4.667.101,00 € i Mkabal je po istom osnovu ostvario prihod od 1.176.691,00 €. U toku 2017 godine privredna društva Total tv Montenegro d.o.o. Podgorica i Mkabl d.o.o. Podgorica, koja su takođe bila operatori elektronskih komunikacionih mreža i usluga i bila upisana u Registar operatora, su počeli da posluju u okviru privrednog društva Telemach d.o.o. Podgorica. Shodno naprijed rečenom potrebno je sabrati prihode sva tri privredna društva i odrediti njihov procentualni udio u ukupnom prihodu sektora kako slijedi $8.420.622,00 + 4.667.101,00 + 1.176.691,00 = 14.264.414,00$ €, odnosno procentualni udio od 6,069341 %.

Udio veći od 2% u ukupnom godišnjem prihodu sektora elektronskih komunikacija imaju operatori Crnogorski Telekom, Telenor, Mtel i Telemach pa su ovi operatori na osnovu člana 95 Zakona obveznici naknade za pokriće neto troška Univerzalnog servisa. Zbir njihovih prihoda po osnovu pružanja javnih elektronskih komunikacionih usluga i davanja na korišćenje elektronskih komunikacionih mreža, elektronske komunikacione infrastrukture i povezane opreme ostvaren u 2017. godini je 220.646.390,13 €, pri čemu je procentualno učešće ovih operatora u navedenom zbiru prihoda: 36,9743955 % Crnogorski Telekom, 27,448997 % Telenor, 29,112218 % Mtel i Telemach 6,464830 %. Iznosi naknade za pokriće neto troška Univerzalnog servisa za pružanje Univerzalnog servisa za pristup javnoj elektronskoj komunikacionoj mreži i javno dostupnim elektronskim komunikacionim uslugama na fiksnoj lokaciji uz posebne mjere i povoljnosti za lica sa invaliditetom i socijalno ugrožena lica za 2017. godinu za pojedine obveznike se dobijaju tako što se odobrena naknada za pokriće neto troška za 2017. godinu, u iznosu od 5.076,43 €, pomnoži sa procentualnim učešćem prihoda pojedinog obveznika u zbiru prihoda koji su ostvarili Crnogorski Telekom, Telenor, Mtel i Telemach kako je to urađeno u tački 3 dispozitiva ovog rješenja.

Imajući u vidu da lokacije izgrađene isključivo za potrebe pružanja Univerzalnog servisa ustvari finansiraju svi operatori koji su obeveznici plaćanja naknade neto troška, Agencija je Crnogorskom Telekomu odredila da je dužan da bez naknade omogući ostalim operatorima korišćenje elektronske komunikacione infrastrukture koja je izgrađena za potrebe Univerzalnog servisa. Period korišćenja lokacije bez naknade bi trebao da bude srazmjern učešću u plaćanju neto troška. Crnogorski Telekom je na zahtjev Agencije, a vezano za zajedničko korišćenje izgrađene infrastrukture za potrebe Univerzalnog servisa, dopisom br. 04-15417 od 03.08.2017. godine obavijestio Agenciju, Telenor i Mtel da na sve lokacije koje su izgrađene i biće ubuduće izgrađene za potrebe Univerzalnog servisa mogu postaviti svoju opremu bez ikakve naknade.

Agencija je poslala nacrt Rješenja za naknadu neto troška za poslovnu 2017. godinu, Crnogorskom Telekomu kao operatoru Univerzalnog servisa za pristup javnoj elektronskoj komunikacionoj mreži i javno dostupnim elektronskim komunikacionim uslugama na fiksnoj lokaciji uz posebne mjere i povoljnosti za lica sa invaliditetom i socijalno ugrožena lica uz propratni akt zaveden pod br. 0402-5264/3 od 25.07.2018. godine, kao i operatorima elektronskih komunikacija koji učestvuju u naknadi neto troška Univerzalnog servisa Telenoru, Mtelu i Telemachu na davanje komentara, primjedbi, mišljenja i sugestije u skladu sa članom 112 Zakona o upravnom postupku. Operatori Telenor, Mtel i Telemach nijesu imali komentare na predmetni nacrt Rješenja što znači da su saglasni sa istim.

Crnogorski Telekom je dopisom broj 07-13898 od 09.08.2018. godine, zavedenim kod ove Agencije pod brojem 0102-6368/1 od 13.08.2018. godine, dostavio Agenciji komentare na nacrt Rješenja u kojima ističe da su u 2018. godini realizovali dvije nove lokacije Bijele Poljane u Prijestonici Cetinje puštene su u rad 01.06.2018. godine i Barice u Opštini Bijelo Polje puštene su u rad 30.07.2018. godine i smatraju da im se treba nadoknaditi trošak koji su imali za iste.

Razmatrajući komentare operatora u javnom konsultativnom procesu na nacrt Rješenja br. 0402-5264/3 Agencija je donijela konačno Rješenje kako stoji u dispozitivu, a kojim je priznat samo neto trošak koji se odnosi na realizovane lokacije u 2017. godini za koju se traži naknada neto troška dok se ne priznaju neto troškovi za lokacije koje nijesu puštene u rad u 2017. godini i koje se nijesu mogle koristiti za pružanje Univerzalnog servisa.

Agencija će, u narednom periodu, na osnovu zahtjeva za naknadu neto troška priznavati sve opravdane troškove izgradnje radio-baznih stanica realizovanih u cilju pružanja usluga Univerzalnog servisa.

Članom 95 Zakona je predviđeno da operatori koji su obveznici plaćanja naknade neto troška Univerzalnog servisa doprinos plaćaju neposredno pružaocu Univerzalnog servisa u visini i rokovima koje rješenjem odredi Agencija.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU: Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena već se u roku od 20 dana od dana njegovog prijema može pokrenuti upravni spor kod Upravnog suda Crne Gore.



Predsjednik Savjeta

dr Šaleta Đurović